

Ligera recuperación en contexto recesivo. Desde la sociedad se demanda corregir el deterioro

María del Carmen Quintero Rome

Desde la perspectiva de este espacio, el año cierra con la conciencia de las dificultades para revertir la pobreza, el descanso de que nuevamente se impidió la privatización eléctrica, el alborozo del corazón porque Oaxaca preserva su proyecto cultural autónomo, y el voto de esperanza y solidaridad por la promesa de un proyecto social de gobierno con Lula en la presidencia de Brasil.

La ligera recuperación económica del segundo semestre transcurrió en una suerte de *impasse*, derivado tanto del incierto curso que está siguiendo la propia reactivación de la economía de Estados Unidos, como de la ortodoxia o descuido del gobierno de México que indolentemente deposita en ella la suerte económica de nuestro país.

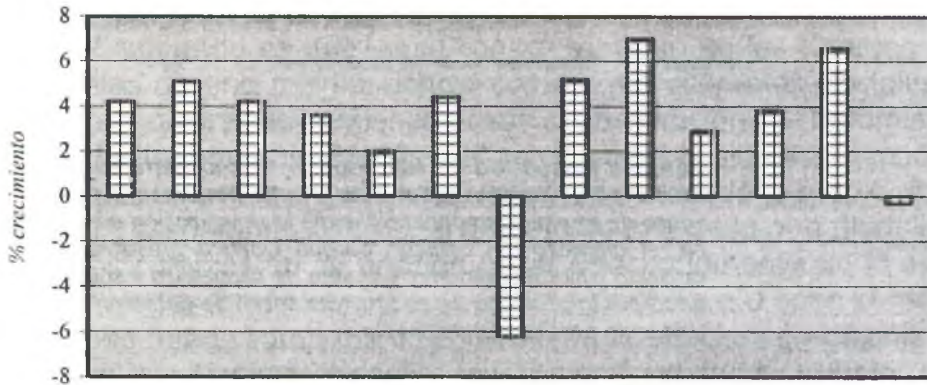
Entretanto, ante esa inactividad del gobierno federal y su obstinación en dar cabal continuidad a las privatizaciones, las protestas y las propuestas de diversos sectores de la sociedad se multiplican y, en alguna medida, se articulan en asuntos que van desde lo local y concreto hasta cuestiones de alcance nacional como el agro y la electricidad, para tratar de detener, por un lado, el deterioro de las condiciones de vida y, por el otro, la avalancha de los cambios que llevan en esa dirección.

1. El crecimiento como objetivo de gobierno, en duda

El impulso que se dio al crecimiento de la economía durante la campaña presidencial para las elecciones de 2000 aparece ahora como un paréntesis en la ya larga historia de su pobre desempeño en términos de expansión (véase gráfica siguiente) y de fortalecimiento.

Análisis Económico

Crecimiento anual de la economía mexicana



	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
tasa	4.2	5.1	4.2	3.6	2	4.4	-6.2	5.2	7	2.9	3.8	6.6	-0.3

Mientras que para la alternancia política el gobierno activó instrumentos de promoción del crecimiento, hoy estamos de regreso a la prioridad lisa y llana de la política antinflacionaria a través de la restricción monetaria y del objetivo de limitar el déficit de las finanzas públicas (a 0.65% del PIB).

De enero a septiembre de 2002 la actividad económica apenas logró una recuperación de 0.6%,¹ por lo que en el mejor de los casos apenas se llegaría a compensar la contracción de -0.9% en 2001, y se acumularía el rezago que ejerce un crecimiento negativo, inferior o nulo de la economía respecto a la tasa de aumento de la población (1.8% anual), pues el mínimo para incorporar a la nueva población es crecer más que ésta.

¹ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "El Producto Interno Bruto en México al Tercer Trimestre de 2002", 15 de noviembre de 2002.

Ligera recuperación...

En el modelo oficialmente exportador de la economía,² las ventas externas son el factor determinante: su participación en el Producto Interno Bruto (PIB) se duplicó a 31% entre 1992 y 2000; de enero a septiembre de 2002 registraron el mismo nivel de 2001, año en que se contrajeron: 119 465 millones de dólares.

Al débil estímulo que ejercieron las exportaciones en la producción del país se agrega el antiestímulo no sólo de las políticas monetaria y fiscal antinflacionarias, sino el subejercicio mismo del gasto público, que se suma al recorte de 10 000 millones de pesos en el primer semestre, y que quizá como éste es en realidad un desvío de recursos hacia los crecientes pagos de deuda asumidos por el gobierno, en particular del Fobaproa/IPAB, que literalmente están sosteniendo a los bancos, y no tanto el propósito de restringir más el gasto público como medio para controlar la inflación, como se ha argumentado. Sin embargo, también parece haber impericia en el uso de los recursos por parte de los nuevos encargados de la función pública federal, con excepción de las áreas estratégicas de la política de predominio financiero en curso, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) y el Banco de México, que permanecen en manos del equipo que ha operado dicha política desde hace 20 años.

La pérdida de 476 500 plazas de trabajo en 2001 será compensada apenas en alrededor de un tercio, pues para octubre de 2002 las nuevas plazas sumaban 140 949. El abono al rezago en la creación de empleo continúa su ya larga trayectoria (véase el cuadro siguiente).

² El modelo es más bien de apertura general en favor de empresas extranjeras: éstas realizan la mayoría de las exportaciones y el principal agregado mexicano es el trabajo, ya que los insumos de manufactura nacional son reducidos, aun en las exportaciones no maquiladoras que representan la mitad del total; alrededor de 95% de los bancos son ahora capital extranjero y la búsqueda de inversión extranjera es casi como el oxígeno para el sistema.

Esquema del empleo en México, 2002

Concepto	Millones de personas	%
Población económicamente activa	43	
<i>Empleo formal</i>		
Asegurados permanentes en el IMSS (oct.)	12.4	
Menos de un salario mínimo		5.6
1-2 salarios mínimos		20.6
2-5 salarios mínimos		49.1
Gobierno	3	
<i>Empleo informal</i>		
Estimación IMSS	12.5	
Estimación AMDRH	21.9	
Tasa de desempleo oficial (oct.)*		2.7

Fuente: Asociación Mexicana en Dirección de Recursos Humanos e INEGI.

* Estimación poco realista. Ignora el empleo informal y el desempleo creciente.

No obstante el bajo nivel de la actividad económica no se cumplirá el objetivo de inflación de 4.5% en 2002, pues llegará a 5%-5.5%, aparentemente por efecto de los incrementos en los precios de servicios públicos (gasolina, electricidad, transporte público).

Por el lado del sector externo, a pesar de la reducida recuperación de las exportaciones totales, el fuerte incremento de los precios del petróleo (entre enero y octubre el precio promedió 21.38 dólares por barril) hizo que de enero a octubre el déficit de la balanza comercial (exportaciones - importaciones de manufacturas) disminuyera a -4 549 millones de dólares, 21% menos que en el mismo periodo de 2001. A su vez, esta baja repercutió en la reducción del déficit de la balanza en cuenta corriente (diferencia entre las exportaciones e importaciones de bienes y servicios): en el primer semestre registró -6 664 millones de dólares, frente a -8 381 millones de dólares en igual periodo de 2001.³

Este menor déficit compensó la presión devaluatoria que ejerció sobre el peso el menor ingreso de capitales extranjeros, que son los recursos con los que se compensa dicho déficit: en enero-junio ingresaron 5 299 millones de dólares por ese concepto, menos de la mitad del monto que ingresó en el mismo semestre de 2001; en par-

³ Banco de México, *Indicadores Económicos*, México, diciembre de 2002.

Ligera recuperación....

ticular, descendió la inversión de cartera a 835 millones de dólares (frente a 4 361 millones que ingresaron en el periodo comparable del año anterior), debido a que las inversiones internacionales se están reorientando a instrumentos más seguros como los bonos de gobierno, bienes raíces y metales preciosos en los países económicamente más seguros, que son los desarrollados.

Sin embargo, la menor afluencia de capitales extranjeros sí se ha reflejado en la baja del peso frente al dólar: de un valor de venta promedio máximo de 9.0681 pesos/dólar en marzo, pasó a 10.0907 en octubre.⁴ Se estima que su nivel de sobrevaluación es todavía de 15% a 20%.

Cabe recordar que el impacto del *boom* de inversión en cartera que se produjo en México por la reorientación de recursos desde Estados Unidos a partir de mediados de 2000, debido a la política estadounidense de reducir las tasas de interés para activar su economía, se tradujo en un impacto a la baja en las tasas de interés en México, aunque en niveles de mayor rendimiento que las de Estados Unidos. Sin embargo, en 2002 la menor afluencia de capitales externos y el refuerzo de las restricciones monetarias habrían frenado su descenso, lo que es central para la política de atracción de inversión extranjera. En octubre de 2001 los Certificados de Tesorería (Cetes) a 28 días pagaban 8.36% anual, y un año después, 7.66%; la tasa de interés interbancaria de equilibrio (TIE), que es la tasa a la que los bancos se prestan entre sí, pasó en igual periodo de 10.34% a 8.67%.

2. Perspectivas para 2003

Para 2003 el gobierno federal propuso una política de gasto público aún más restrictiva, quizá como estrategia de negociación para conseguir que la misma oposición lo amplíe, o bien porque las perspectivas de obtener recursos financieros lucen limitadas: por un lado, el posible debilitamiento del ingreso de capitales externos y, por el otro, la presión del aumento de la deuda interna del gobierno que limita su mayor expansión. De 2000 a los primeros nueve meses de 2002 ésta pasó de 11.2% a 12.4% del PIB (862.5 miles de mi-

⁴ *Ibid.*

llones de pesos); en cambio la deuda externa se redujo en términos relativos, de 13.5% a 12.6% del PIB (78.9 miles de millones de dólares) en el mismo periodo.⁵

En los Criterios Generales de Política Económica 2003, la SHCP prevé un crecimiento de 3%, vinculado a una estimación del crecimiento de 2.6% de la economía de Estados Unidos, aunque hace explícito que ésta puede registrar un ritmo inferior, con lo que de entrada ya descalifica la previsión para la economía mexicana en virtud de que la única fuente activa de crecimiento contemplada son las exportaciones: siguen ausentes las medidas de promoción interna de la economía e incluso se acentúan las restricciones, como se desprende del objetivo de bajar el déficit público a 0.5% del PIB reduciendo el ingreso y el gasto del gobierno como porcentaje del PIB (los primeros, de 22.1 en 2001 a 22.0 en 2002; los segundos, de 22.8 a 22.5). Su monto respectivo sería de 1 448.9 miles de millones de pesos y 1 481.8 miles de millones.

Además de reducir el presupuesto, el ejecutivo federal propuso mayor incremento al llamado gasto no programable, que simplemente agrupa los pagos de deuda pública (Fobaproa/IPAB, Pidiregas, rescate carretero, aportaciones a la privatización del seguro de retiro) y que el gobierno ha desprendido artificialmente de la estructura orgánica de las finanzas públicas, en una suerte de prestidigitación técnica de ocultar bajo nombres neutrales el verdadero eje de las finanzas públicas. En cambio, el renglón del gasto programable, que es el destinado a los servicios públicos, apenas aumentaría de 1 108.5 miles de millones de pesos en 2002 a 1058.9 miles de millones en 2003 (como proporción del PIB baja de 16.4% a 16.1%).

En el Poder Legislativo tuvo lugar un ejercicio de equilibrios que efectivamente incrementó el gasto en 47.6 mil millones de pesos, sin afectar la meta central del gobierno federal de bajar su déficit de 0.65% a 0.5% del PIB.

Dentro de los estrechos márgenes que permite la estructura fiscal del país en la definición del presupuesto anual, y atado además como lo está a la prioridad de pagar a los bancos la deuda que el gobierno asumió en su nombre, el ejercicio del legislativo por lo menos reordenó recursos en favor del gasto social, que sería el legítimo objetivo de las

⁵ PRI, "Alternativa económica 2003: para crecer con justicia", México, septiembre de 2002.

Ligera recuperación....

finanzas públicas. Los cambios derivaron de las propuestas de las fracciones parlamentarias del Partido de la Revolución Democrática (PRD) y del Partido Revolucionario Institucional (PRI).⁶

El aumento del gasto se destinará principalmente al campo (35%), educación (13), salud (12) y construcción de carreteras (7%). Este aumento procede de la corrección al alza del precio del petróleo propuesto por el ejecutivo federal (de 17 a 18.35 dólares por barril), lo que significa un incremento de ingresos por ese concepto de 24.7 mil millones de pesos, y de la reducción de 23 mil millones al gasto corriente del mismo (aparato administrativo).⁷

Menos espectacular pero de mayor trascendencia son las propuestas de reforma eléctrica y laboral, la primera rechazada como se comenta enseguida, mientras que la segunda quizá quede pendiente.

3. Iniciativas desde la sociedad

Uno de los ámbitos en el cual la participación ciudadana resulta más difícil es el económico, aun en países de democracia organizada y con mecanismos de mediación Estado-sociedad. Ésta responde a los profundos estragos que la política económica ha generado y contribuye en ese aspecto central a la apertura democrática.

3.1. Avances

a) Convocatoria de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) para una política hacendaria

Esta iniciativa se propuso establecer un espacio de diálogo sobre la hacienda pública con miras a que el debate se extienda más allá

⁶ Sus respectivas propuestas coincidieron en el enfoque del gasto público como instrumento de promoción de la actividad económica de mejora del bienestar social a través de la inversión pública en infraestructura y de los servicios de educación, salud y seguridad social, para lo cual planteaban incrementar los recursos mediante mejoras al esquema de ingresos existente. El PRD proponía un crecimiento de 7% aumentando los ingresos a través del combate a la evasión y la elusión fiscal, recorte de gastos administrativos superfluos, reducción del costo del servicio de la deuda interna, en particular IPAB y Pidiregas. El PRI, por su parte, adoptó las proyecciones de crecimiento del gobierno. (PRD, "Presupuesto para el crecimiento, crecer al 7% es posible", México, septiembre de 2002, y PRI, *op. cit.*)

⁷ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Aprobación del programa económico 2003 por el H. Congreso de la Unión", 16 de diciembre de 2002, Comunicado de Prensa 146/2002.

del inmediatismo del presupuesto anual. Participaron los institutos de los principales partidos políticos y se concertó un primer documento, "Principios, coincidencias y convergencias hacia una política hacendaria de Estado", que establece una plataforma común para iniciar la discusión.⁸

Los principios de política hacendaria propuestos son: 1) tener un enfoque congruente e integral de las políticas de ingreso, gasto y deuda públicos con perspectiva de largo plazo; 2) ser concebida como una política integral que trasciende los márgenes de la política tributaria e incide en los diversos ámbitos de la política de desarrollo, por lo que "debe responder a los propósitos superiores del desarrollo nacional y no sólo a objetivos parciales y temporales de política económica o financiera";⁹ 3) ser analizada en la compleja interrelación de las políticas de ingreso, gasto y deuda públicos en los niveles municipal, estatal y federal. También refleja las diferentes posturas, especialmente respecto al incremento generalizado del Impuesto al Valor Agregado (IVA): unas en favor del mismo y otras en la línea de reducirlo o eliminarlo para los bienes y servicios básicos que consume la mayoría de la población y de elevar el impuesto para bienes no indispensables.

Respecto al presupuesto, el economista León Bendesky señala que:¹⁰

[...] no es sólo un documento técnico necesario para administrar la economía, un mero asunto de ingresos, gastos y de un saldo que hoy por fuerza tiene que ser el menor posible. Es mucho más que eso, es una propuesta política de las formas de vincular al gobierno con los gobernados y también de relacionar a los distintos grupos de la sociedad, en este caso, en una situación de gran desigualdad e inequidad.

Es, pues, una propuesta de país, una concepción de la sociedad en la que se vive y no puede, por lo tanto, estar sometido continuamente a lo inmediato, al año en curso, a la premura de las cuentas fiscales y del financiamiento siempre escaso y de una pésima distribución de los recursos disponibles.

⁸ UNAM, "Principios, coincidencias y convergencias hacia una política hacendaria de Estado", en internet: www://unam.edu.mx

⁹ *Ibid.*

¹⁰ León Bendesky, "Política y presupuesto", en *La Jornada*, 11 de noviembre de 2002, p. 20.

Ligera recuperación....

b) Elevar el gasto público en educación a 8% del PIB

Esta iniciativa del PRD, que luego hizo suya el presidente de la República aunque en el Congreso de la Unión se aprobó con el voto en contra del Partido Acción Nacional (PAN), busca dar carácter obligatorio a la responsabilidad del gobierno con la sociedad en el sentido de proveer condiciones básicas para la educación pública, ya que su incremento no sería espectacular (actualmente es de 5%-5.5% del PIB) y se realizará gradualmente hasta alcanzar la meta de 8% en 2006.

c) Ley para el desarrollo de la competitividad de empresas

Producto de un trabajo conjunto de investigadores, organismos empresariales y fracciones parlamentarias, en noviembre se aprobó la Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.¹¹ Estas representan 99.7% del universo de las empresas registradas de manera formal en México. La nueva ley establece el marco para la concertación de políticas y programas orientados específicamente a sus requerimientos y características. Se basa en la perspectiva de la competitividad sistémica y, por ello, contempla acciones dirigidas a apoyar el mejor desempeño de las empresas mediante la introducción de mejoras al interior de las mismas, así como a la construcción de condiciones externas o de entorno acordes. Entre otros aspectos propone: fortalecer la consultoría y capacitación a empresas; acceso al crédito privado y público; compromiso de que el gobierno les compre por lo menos 35% del total de bienes y servicios que adquiere; creación y consolidación de cadenas productivas; esquemas para la innovación y el desarrollo tecnológico.

d) Alimentos como parte de la cultura en Oaxaca

Parece que en este estado varios sectores de la población poseen una dinámica de participación autónoma que les da cierto poder de

¹¹ Cámara de Diputados. "Nueva Ley para el Desarrollo de la Competitividad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa", Boletín de prensa, 14 de noviembre de 2002.

interlocución pública; una muestra sería su ley indígena, que era la más avanzada hasta que fue invalidada por la aprobación de la actual ley federal.

Meses atrás el Patronato pro Defensa del Patrimonio Natural y Cultural de Oaxaca, que dirige el pintor Francisco Toledo, organizó una ágil movilización en oposición a que una empresa con franquicia de McDonald's se instalara en el centro de la ciudad. El asunto se llevó al Congreso del estado y se incluyó en la agenda de discusión de la creación de la ley de cultura para el estado. Finalmente, en diciembre, las autoridades fallaron en favor del movimiento.

La iniciativa ciudadana se basó en la defensa del patrimonio cultural tangible e intangible, el bajo valor nutritivo de los alimentos, los abusos laborales de la empresa y en que no creaba beneficios económicos para la ciudad.

Fernando Gálvez, participante en la organización del movimiento, relata:¹²

La manifestación con la que arrancó esta campaña logró reunir a más de 5 mil personas, quienes como una forma de resistencia cultural degustaron tamales de las distintas regiones de Oaxaca. Los tamales fueron donados por tamaleras locales, ciudadanos y hasta restaurantes tradicionales, que pusieron al tamal como un símbolo de la tradición culinaria oaxaqueña, pues además es un platillo que da empleo a cientos de mujeres en este estado sureño y que se produce con materia prima que sale de los cultivos y las granjas de los campesinos de Oaxaca, lo cual fomenta la economía local y en especial al campo, tan descuidado por las políticas públicas de los últimos gobiernos.

e) No a la privatización eléctrica

El fracaso de la privatización eléctrica en California, Estados Unidos, protagonizado por Enron, flama que incendió la mecha por la cual surgieron a la luz los problemas de contabilidades alteradas y negocios simulados en grandes corporaciones de ese país, no ha lo-

¹² Fernando Gálvez de Aguinaga, "Oaxaca contra McDonlad's", en *La Jornada*, 12 de noviembre de 2002.

Ligera recuperación....

grado desalentar la voluntad del ejecutivo federal de México de privatizar la electricidad.

Como se recordará, la Suprema Corte de Justicia falló en contra del decreto del Poder Ejecutivo por medio del cual éste buscaba privatizar evadiendo la Constitución (arts. 27 y 28).

El presidente presentó entonces la propuesta de reforma constitucional ante el Congreso de la Unión con el argumento poco sustentado de la necesidad de hacer grandes inversiones para garantizar el servicio y mejorar las tarifas a los usuarios.

Felizmente, de nuevo los diputados del PRD y el PRI votaron, de manera concertada, en contra de la propuesta; quedan por discutirse las respectivas iniciativas de estos partidos relativas a la modernización de las empresas eléctricas públicas sin tener que privatizarlas. El fiel de la balanza nuevamente estuvo en el PRI, que no obstante haber concertado en su asamblea nacional la postura de no privatizar, se vio sacudido por vientos contrarios.

Respecto a la operación del sector, el Instituto de Estudios de la Revolución Democrática¹³ presentó un estudio en el que muestra, como otros trabajos que se han hecho, que la capacidad actual del servicio puede cubrir el aumento de la demanda por lo menos para los próximos siete años. Estima que los requerimientos de inversión para 2000-2009 sólo serían de 40%-50% de los 590 000 millones de pesos proyectados por el gobierno, y confirma que la Comisión Federal de Electricidad (CFE) es una empresa económicamente sostenible que obtiene excedentes de 26 000 millones de pesos por año.

Más aún, de acuerdo con Silvia G. Tagle,¹⁴ la Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica de 1992 promovida por Salinas, que abrió el paso a la participación privada, es violatoria de la Constitución y tendría que revisarse en la perspectiva de una política integral de energéticos, en virtud de la interconexión que existe entre las distintas fuentes de energía.

La lucha en el Congreso ha sido parte de la que se ha dado en otros sectores de la sociedad. El Sindicato Mexicano de Electricistas se ha distinguido por su gran capacidad de movilización y ha logra-

¹³Ma. del Rosario Tapia Medina, *Reforma del sector eléctrico de México*, México, Instituto de Estudios de la Revolución Democrática, 2002.

¹⁴Silvia G. Tagle, "Repensar la política energética", en *La Jornada*, 9 de agosto de 2002, p. 21

Análisis Económico

do aglutinar a otras organizaciones sindicales, académicos, intelectuales y gente interesada en evitar la privatización. El sociólogo James Petras, en un seminario al que fue invitado por el sindicato, expresó que:¹⁵

[...] los electricistas mexicanos tienen que generar alianzas con otros sectores en lucha, con el pueblo; deben apoyar reivindicaciones sociales porque necesitarán de todos para frenar, como ya lo hicieron el sexenio pasado, el proyecto de desincorporación de esa industria y otros esquemas del neoliberalismo.

[...] si quisieran, los sectores productivos de este país podrían incluso revertir el Tratado de Libre Comercio de América del Norte con movilización, pues no tendría por qué haber tanta "mistificación de que México sólo puede tratar con Estados Unidos o Canadá".

En el segundo semestre de 2002 se organizaron diversas marchas, entre las que destacó la del 27 de noviembre, aniversario de la nacionalización, que llenó el Zócalo de la ciudad de México. También se realizaron foros, seminarios y mesas redondas por parte de la academia, el sindicato electricista y el PRD, entre otros.

El sindicato también recabó en todo el país firmas de oposición a la privatización, y la cuestión eléctrica fue uno de los puntos de la Consulta sobre Prioridades Nacionales organizada por el PRD; de los 2.86 millones de personas que participaron, 85% estuvo en favor de que la electricidad se mantenga como propiedad de la Nación.¹⁶

3.2. *Acciones en marcha*

a) Gobiernos estatales con nuevo poder de interlocución

La Conferencia Nacional de Gobernadores (Conago), integrada por quienes gobiernan por el PRD y el PRI, se articula en torno a los pro-

¹⁵ Patricia Muñoz Ríos, "Sugiere Petras al SME alianzas y tomar la calle", en *La Jornada*, 15 de noviembre de 2002, p. 18.

¹⁶ PRD, "Consulta sobre prioridades nacionales". Las otras preguntas fueron: los ciudadanos debemos participar sobre asuntos fundamentales de la Nación (91%, en favor); sí a la revisión de la ley indígena con los Acuerdos de San Andrés (88%); reconocer en el tamaño del presupuesto federal las necesidades de salud, vivienda, salario, empleo (91%, en favor); retiro de México de las negociaciones del ALCA (62% en favor).

Ligera recuperación....

blemas del presupuesto asignado por la Federación a sus entidades (limitado, entrega incompleta y retrasada); en 2002 deberían haberse transferido 40 000 millones de pesos adicionales por efecto de las reformas recaudatorias que se hicieron. Además, gravita sobre las finanzas de los estados la deuda que han adquirido por efecto de la federalización iniciada por Zedillo, que se limitó a transferir, de manera desorganizada, responsabilidades a estados y municipios pero no los recursos correspondientes, y en cambio abrió las puertas para que los gobiernos de esos niveles se endeudaran con bancos privados en México y en el exterior, así como con la bolsa de valores nacional; la deuda conjunta asciende a 100 000 millones de pesos.

El ejecutivo federal les ha ofrecido soluciones limitadas e impopulares (aplicar IVA adicional, cobrar 5% sobre compra-venta de bienes raíces). También busca transferirles más costos: la iniciativa del seguro popular para gastos médicos propone que los gobiernos estatales aporten una cuota diaria de 17.8% de un salario mínimo, la Federación aportaría 14.7% y el resto lo pagaría el beneficiario.¹⁷

La Conago pide que los programas y los recursos federales que se ejercen en los estados se transfieran a los gobiernos respectivos, para lo cual proponen una ley de coordinación. Han formado una comisión con el Congreso de la Unión y participan en la convocatoria de la UNAM antes comentada.

Asimismo, ha solicitado a la Auditoría Superior de Hacienda que audite el gasto administrativo del gobierno federal (nuevas áreas de gobierno, contrataciones de personal), que excede en 32 000 millones de pesos lo presupuestado en 2002, mientras que las transferencias a estados y municipios han sido inferiores en 16 000 millones.

b) El campo no aguanta más

Ésta es la frase emblemática que han adoptado organizaciones de agricultores y campesinos como reacción de emergencia ante la conjugación de dos medidas que terminarán por expulsarlos de la actividad agropecuaria, como ha venido sucediendo

¹⁷ Secretaría de Salud y Asistencia, "Seguro Popular", México, octubre de 2002.

Análisis Económico

con marcada celeridad a partir de la política neoliberal desde hace 20 años. El 1 de enero de 2003 concluye prácticamente la desgravación de las importaciones mexicanas de productos del campo dentro del Tratado de Libre Comercio (TLC) de Norteamérica; sólo quedarán pendientes hasta 2008 el maíz, el frijol y la leche en polvo. En contraste, la nueva ley agrícola de Estados Unidos aumenta los subsidios a su agricultura en 80%, lo que significará 248.6 miles de millones de dólares para los próximos 10 años.¹⁸

El 10 de diciembre, miembros de El Barzón irrumpieron en el Palacio Legislativo; un jinete enarbolando la bandera mexicana les abrió paso. También asistieron grupos de otros movimientos sociales. La agresión fue mínima: los campesinos respondieron con igual acción al baño de polvo de los extintores de incendios que recibieron, forzaron puertas de acceso y quemaron sombreros; finalmente, se concertó una reunión con representantes de la Cámara de Diputados esa misma noche. La mayoría de los medios de comunicación han capitalizado el suceso para desprestigiar a esos extraños en la ciudad y señalar al PRD como promotor de actos tan vergonzosos; pero en realidad no lo son tanto, porque en Francia, no obstante lo sofisticados que son, los agricultores, cuando necesitan hacerse oír, llegan a la capital con sus tractores y sus animales.¹⁹

El sector agropecuario es estratégico en muchos sentidos; entre ellos, la seguridad alimentaria es central. Todo pueblo que se precia de saber que asegurar su alimentación es asunto de sobrevivencia básica, no lo deja al comercio exterior y al mercado; tal es el criterio que orienta las políticas agrícolas de los países desarrollados. Otro aspecto es la posibilidad de utilizar los alimentos como instrumento de poder, como puede ser el caso de Estados Unidos, el principal exportador agroindustrial del mundo, sin perder de vista la impor-

¹⁸ Los países han protestado ante la Organización Mundial de Comercio, especialmente la Unión Europea, el más cercano competidor de Estados Unidos en las exportaciones de productos agroindustriales. Este país exporta a precios inferiores a su costo de producción hasta en 46%, lo que es práctica de comercio ilegal, debido a los subsidios directos que el gobierno da a los grandes productores; además, impulsa sus exportaciones mediante negociaciones comerciales y políticas de apertura del Banco Mundial para países subdesarrollados (Amuradha Mittal y Peter Rosset, "Perdiendo nuestra tierra: la ley agrícola del 2002", Institute for Food and Development Policy, en internet: www.foodfirst.org).

¹⁹ Otra muestra de naturalidad sobre lo que aquí tendemos a calificar de vergonzoso es la movilización iniciada el 15 de diciembre por trabajadores de servicios públicos en Berlín, Alemania, en defensa de sus ingresos: cierre de las estaciones del Metro, obstrucción de las vías de tren, paseo de trabajadores del servicio de limpia a las cinco de la mañana sonando campanas, etcétera.

Ligera recuperación....

tancia del negocio exportador como tal y que se extiende a toda la cadena productiva (insumos, máquinas).

Los productores del campo mexicano demandan la aplicación de cláusulas de salvaguarda previstas en el TLC, la revisión de su capítulo agropecuario y un programa de apoyo de emergencia a la producción que incluya financiamientos y subsidios.

Pero el ejecutivo federal respondió con el *blindaje agropecuario*, que se ha descrito como una treta publicitaria de ejercicio contable, pues en realidad no es un programa para el campo. Simplemente se agruparon 57 programas asistenciales de 14 organismos relacionados con servicios públicos como salud y se les atribuye un valor de 100 000 millones de pesos.

En realidad, el gasto público para 2003 propuesto por el ejecutivo habría bajado en 1 362 millones de pesos, a 33 954.9 millones de pesos.

El movimiento de los productores se ha dirigido alternativamente a la Cámara de Diputados para plantear sus demandas. Además, han anunciado diversas acciones:

- Bloqueos simbólicos de los puntos de acceso de las importaciones.
- Plantones en carreteras y ante congresos.
- Realización de una convención agropecuaria el 5 de febrero de 2003.
- Jornadas internacionales con agricultores del continente americano y europeos de rechazo a acuerdos comerciales inequitativos.

En una mesa redonda organizada por la UNAM²⁰ se explicó la viabilidad legal de revisar el tratado ante distintas instancias, por ejemplo, dentro del TLC, cláusulas de salvaguarda y emergencia, controversias, enmiendas, etc.; ante la Organización Mundial de Comercio (OMC), que tiene precedencia sobre tratados comerciales bilaterales, habría diversos argumentos: amenaza de que la pro-

²⁰ Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales, *El TLCAN y el sector agropecuario*, México, UNAM, 11 de diciembre de 2002.

Análisis Económico

ducción nacional se vea afectada, competencia desleal por subsidios en el país exportador, etcétera.

En este espacio se ha insistido en la problemática compleja del campo y sus implicaciones para el conjunto de la sociedad, pues además de la peligrosa dependencia alimentaria que se está produciendo, la calidad de lo que comemos es dudosa, aunque sea *made in USA*. Baste considerar que las carnes, granos, frutas y vegetales que proceden de ese país son casi de desecho, pues allá no se consumirían, triste es decirlo, porque están cercanos a sus fechas de caducidad; además, nos venden maíz y soya transgénicos, de efectos desconocidos para la salud y perjudiciales a la imprescindible diversidad genética de los granos.

Sobre la situación concreta del sector agropecuario, se presentan algunos datos sencillos:


- La población rural representa 30% del total (poblaciones de menos de 2 500 personas). El Banco Mundial estima que 46% de ellos vive en extrema pobreza.
- El sector agropecuario genera 7 millones de empleos y produce 5% del PIB.
- *En 1990-2002 el gasto público para el sector se redujo 53% y el crédito 80%.*
- En ocho años se perdieron 1.78 millones de empleos rurales.
- En 1970, 80% de la producción agrícola era para venta, el resto de autoconsumo; hoy, 46% es para autoconsumo.
- 40% de los granos y oleaginosas que se consumen son de importación.

Congresos y gobiernos de algunos estados (Zacatecas, Tamaulipas, Guerrero) se han pronunciado por la revisión del Tratado.

El PRD firmó con organizaciones nacionales y regionales de productores agropecuarios y silvícola el documento "Seis propuestas para la salvación y revalorización del campo"; éstas son: moratoria al apartado agropecuario del TLC; programas emergentes para 2003 y para 2020 para crear un mercado abierto competitivo; reforma financiera rural; mayores recursos públicos al sector; protección a los consumidores mediante política de seguridad alimentaria; reconocimiento a los derechos y cultura de los pueblos indios.

Ligera recuperación....

René Villarreal destaca la paradoja entre la apertura económica y la competitividad en México:²¹

México es el país más abierto del mundo, mantiene acuerdos de libre comercio con 31 países en tres continentes y presenta un índice de apertura al exterior de 70% (exportaciones+importaciones/PIB) pero paradójicamente es uno de los países menos competitivos, al ocupar el número 43 dentro de 59 países en el *Reporte global de competitividad 2000*; ha retrocedido doce posiciones con respecto al año de 1999 cuando ocupaba la posición número 31... esto indica que los pilares que soportan el crecimiento a mediano plazo han perdido solidez y sustentabilidad respecto a los otros países. 

Preguntas para dinamizar los grupos

1. ¿Por qué el crecimiento aislado de una economía no es una señal correcta del bienestar económico? ¿Cuál es la más correcta?
2. ¿Cómo se involucra a la sociedad en las decisiones económicas?
3. ¿Cómo ves la situación del campo y de los obreros en la industria?

²¹ René Villarreal, *México competitivo 2020*, México, Editorial Océano, 2002, p. 18.

